

Parte Primera	
Procedimiento Administrativo	
TÍTULO I Disposiciones generales	
Capítulo I	
Finalidad, ámbito de aplicación y principios	
Finalidad de la Parte Primera	3
Ámbito de aplicación	3
Principios	5
Formas de iniciar las actuaciones administrativas	16
Capítulo II	
Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y recusaciones	
Derechos de las personas ante las autoridades.....	17
Deberes de las personas	17
Deberes de las autoridades en la atención al público	18
Deber de información al público	18
Prohibiciones	19
Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia	24
Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación.....	24
Trámite de los impedimentos y recusaciones.....	26
TÍTULO II Derecho de petición	
Capítulo I	
Derecho de petición ante autoridades.	
Reglas generales	
Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades.....	27
Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones.....	29
Presentación y radicación de peticiones	30
Contenido de las peticiones	31
Peticiones incompletas y desistimiento tácito.....	32
Desistimiento expreso de la petición	32
Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas	33
Atención prioritaria de peticiones	33
Funcionario sin competencia.....	33
Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones.....	33
Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo.....	34
Capítulo II Derecho de petición ante autoridades.	
Reglas especiales	
Informaciones y documentos reservados	35
Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva.....	35
Insistencia del solicitante en caso de reserva	36
Inaplicabilidad de las excepciones.....	36

Alcance de los conceptos.....	36
Reproducción de documentos	38
Peticiones entre autoridades	38
Falta disciplinaria	38

Capítulo III

Derecho de petición ante organizaciones e instituciones privadas Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales	39
Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas	40

TÍTULO III Procedimiento administrativo general

Capítulo I Reglas generales

Procedimiento administrativo común y principal.....	41
Trámite de la actuación y audiencias.....	41
Formación y examen de expedientes	41
Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros	41
Intervención de terceros.....	42
Conflictos de competencia administrativa	42
Pruebas	42
Corrección de irregularidades en la actuación administrativa	43
Contenido de la decisión.....	43
Actos definitivos.....	50
Decisiones discrecionales.....	51
Corrección de errores formales	52

Capítulo II Mecanismos de consulta previa Consulta

obligatoria	53
-------------------	----

Capítulo III

Procedimiento administrativo sancionatorio Procedimiento

administrativo sancionatorio	57
Periodo probatorio	57
Contenido de la decisión.....	57
Graduación de las sanciones.....	57
De la renuencia a suministrar información	60
Caducidad de la facultad sancionatoria.....	60

Capítulo IV

Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo

Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos	61
Registro para el uso de medios electrónicos	66
Documento público en medio electrónico	67

INDICE GENERAL	III
Notificación electrónica	67
Acto administrativo electrónico	67
Archivo electrónico de documentos	67
Expediente electrónico	67
Sede electrónica	67
Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades	68
Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad	68
Sesiones virtuales	68
Estándares y protocolos	68

Capítulo V

Publicaciones, citaciones, comunicaciones y notificaciones

Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general	69
Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto	70
Notificación personal	71
Citaciones para notificación personal	73
Notificación por aviso	73
Notificación de los actos de inscripción o registro	73
Autorización para recibir la notificación	73
Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente	74
Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio	74

Capítulo VI

Recursos

Recursos contra los actos administrativos	75
Improcedencia	80
Oportunidad y presentación	81
Requisitos	82
Rechazo del recurso	83
Trámite de los recursos y pruebas	83
Decisión de los recursos	83
Desistimiento	84
Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos	84

Capítulo VII Silencio administrativo

Silencio negativo	85
Silencio positivo	90
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	92
Silencio administrativo en recursos	92

Capítulo VIII Conclusión del procedimiento administrativo

Firmeza de los actos administrativos	93
--	----

Presunción de legalidad del acto administrativo	94
Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades.....	94
Ejecución en caso de renuencia	94
Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo	95
Excepción de pérdida de ejecutoriedad	100

Capítulo IX

Revocación directa de los actos administrativos

Causales de revocación	101
Improcedencia	104
Oportunidad	104
Efectos.....	105
Revocación de actos de carácter particular y concreto	105

TÍTULO IV

Procedimiento administrativo de cobro coactivo

Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo	107
Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado.....	109
Reglas de procedimiento	113
Control jurisdiccional	114

TÍTULO V

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de la administración	115
---	-----

Organización de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo y de sus funciones jurisdiccional y consultiva

TÍTULO I

Principios y objeto de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

Objeto y principios	119
De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.....	132
Excepciones	136

TÍTULO II

Organización de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

Capítulo I Integración

Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	137
---	-----

Capítulo II Del Consejo de Estado

Integración y composición	139
Elección de dignatarios.....	139
Atribuciones de la Sala Plena	140
Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo	140

INDICE GENERAL

v

Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo.....	141
Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil	142
Concepto previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil	144
Funciones de la Sala de Gobierno	144
Conjueces.....	145
Posesión y duración del cargo de conjuez	147
Comisión para la práctica de pruebas y diligencias.....	148
Labores del Consejo de Estado en vacaciones	148
Licencias y permisos	148
Auxiliares de los magistrados del Consejo de Estado.....	148
Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado.....	148
Reglamento del Consejo de Estado	149

Tribunales administrativos y juzgados administrativos

Capítulo III De los Tribunales Administrativos

Jurisdicción.....	161
Sala Plena	162

Capítulo IV De los Jueces Administrativos Régimen162

Capítulo V

Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

De la expedición de providencias	163
Quorum deliberatorio en el Consejo de Estado	164
Quorum para elecciones en el Consejo de Estado	165
Quorum para otras decisiones en el Consejo de Estado	165
Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto	165

Capítulo VI Impedimentos y recusaciones

Causales	167
Trámite de los impedimentos.....	168
Trámite de las recusaciones	170

Capítulo VII Impedimentos y recusaciones de los

agentes del Ministerio Público Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción.....	173
Oportunidad y trámite.....	173

TÍTULO III Medios de control

Nulidad por inconstitucionalidad	175
Control inmediato de legalidad	177
Nulidad	178
Nulidad y restablecimiento del derecho	184

Nulidad electoral	186
Reparación directa	187
Controversias contractuales	190
Repetición	198
Pérdida de investidura	200
Protección de los derechos e intereses colectivos.....z.....	205
Reparación de los perjuicios causados a un grupo	215
Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos	216
Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción.....	219
Control por vía de excepción.....	220
TÍTULO IV Distribución de las competencias	
Capítulo I Competencia del Consejo de Estado	
Competencia del Consejo de Estado en única instancia	227
Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia	229
Capítulo II	
Competencia de los Tribunales Administrativos	
Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia	231
Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia	234
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia	236
Capítulo III	
Competencia de los Jueces Administrativos	
Competencia de los jueces administrativos en única instancia	237
Competencia de los jueces administrativos en primera instancia.....	237
Capítulo IV Determinación de competencias	
Competencia por razón del territorio	239
Competencia por razón de la cuantía	241
Conflictos de competencia	242
TÍTULO V Demanda y proceso contencioso	
Capítulo I	
Capacidad, representación y derecho de postulación	
Capacidad y representación	243
Derecho de postulación	247
Capítulo II Requisitos de procedibilidad	
Requisitos previos para demandar.....	249
Capítulo III Requisitos de la demanda	
Contenido de la demanda	257
Individualización de las pretensiones.....	260
Oportunidad para presentar la demanda	261
Acumulación de pretensiones.....	273
Anexos de la demanda	275

INDICE GENERAL	VII
Normas jurídicas de alcance no nacional	276
Capítulo IV Trámite de la demanda	
Falta de jurisdicción o de competencia	277
Rechazo de la demanda	277
Inadmisión de la demanda	277
Admisión de la demanda	280
Traslado de la demanda	281
Reforma de la demanda	282
Retiro de la demanda	283
Contestación de la demanda	284
Allanamiento a la demanda y transacción	286
Reconvención	287
Desistimiento tácito	287
Capítulo V	
Etapas del proceso y competencias para su instrucción	
Etapas	289
Audiencia Inicial	289
Audiencia de pruebas	290
Audiencia de alegaciones y juzgamiento	291
Actas y registro de las audiencias y diligencias	291
Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad	292
Trámite del control inmediato de legalidad de actos	293
Actuaciones a través de medios electrónicos	294
Capítulo VI	
Sentencia	
Contenido de la sentencia	295
Condena en costas	299
Efectos de la sentencia	302
Deducción por valorización	304
Transmisión de la propiedad	304
Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas	304
Condenas en abstracto	306
Aportes al Fondo de Contingencias	307
Trámite para el pago de condenas o conciliaciones	307
Capítulo VII Notificaciones	
Notificación de las providencias	309
Dirección electrónica para efectos de notificaciones judiciales	309
Procedencia de la notificación personal	309

Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares que deban estar inscritos en el registro mercantil.....	310
Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a otras personas de derecho privado	310
Notificaciones por estado.....	311
Notificación en audiencias y diligencias o en estrados	311
Notificación de las sentencias	311
Autos que no requieren notificación	312
Notificación por medios electrónicos	312
Deber de colaboración.....	312

Capítulo VIII Nulidades e incidentes

Control de legalidad	313
Nulidades.....	313
Incidentes.....	317
Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias	318

Capítulo IX Pruebas

Régimen probatorio.....	321
Oportunidades probatorias	323
Pruebas de oficio	324
Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso.....	325
Valor probatorio de las copias.....	327
Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios.....	327
Declaración de representantes de las entidades públicas.....	327
Prueba pericial	328
Presentación de dictámenes por las partes	328
Contradicción del dictamen aportado por las partes	331
Honorarios del perito.....	332
Ampliación de términos para la contradicción del dictamen	332

Capítulo X Intervención de terceros

Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad	333
Coadyuvancia, <i>litis consorte</i> facultativo e intervención <i>ad excludendum</i> en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa	333
Llamamiento en garantía	337
Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros	338
Trámite y alcances de la intervención de terceros.....	338
Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura	338

Capítulo XI Medidas cautelares

Procedencia de medidas cautelares.....	341
Contenido y alcance de las medidas cautelares	342
Requisitos para decretar las medidas cautelares.....	347
Caución	347
Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares	348
Medidas cautelares de urgencia.....	348
Modificación y levantamiento de la medida cautelar.....	348
Recursos.....	349
Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado	349
Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido.....	349
Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado.....	349
Responsabilidad	349
Sanciones	350

Capítulo XII Recursos ordinarios y trámite

Reposición	351
Apelación.....	353
Trámite del recurso de apelación contra autos	356
Queja	356
Súplica.....	357
Trámite del recurso de apelación contra sentencias	358

TÍTULO VI Recursos extraordinarios

Capítulo I Recurso extraordinario de revisión

Procedencia	361
Competencia	362
Causales de revisión.....	362
Término para interponer el recurso.....	367
Requisitos del recurso	368
Trámite.....	368
Pruebas	368
Sentencia.....	368

Capítulo II

Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia

Fines	369
Procedencia	370
Causal	371
Competencia	371
Legitimación	371
Interposición	371
Requisitos del recurso	372

Cuantía del interés para recurrir.....	372
Suspensión de la sentencia recurrida	372
Admisión del recurso	372
Trámite del recurso	373
Efectos de la sentencia	373
Desistimiento	373
TÍTULO VII Extensión de la jurisprudencia	
Capítulo I	
Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a	
terceros	375
Sentencias de unificación jurisprudencial.....	375
Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia	376
Capítulo II Mecanismo eventual de revisión	
Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo	377
Procedencia	388
Competencia y trámite	389
TÍTULO VIII Disposiciones especiales para el trámite y decisión de las pretensiones de contenido electoral	
Causales de anulación electoral	391
Trámite de la demanda	394
Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación.....	397
Reforma de la demanda	398
Contestación de la demanda.....	398
Prohibición del desistimiento.....	398
Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas	398
Acumulación de procesos	398
Audiencia inicial	399
Nulidades.....	399
Audiencia de pruebas	400
Audiencia de alegaciones y de juzgamiento	400
Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular	400
Consecuencias de la sentencia de anulación	400
Notificación y comunicación de la sentencia	401
Aclaración de la sentencia	401
Adición de la sentencia	401
Apelación de la sentencia	401
Trámite de la segunda instancia.....	401

INDICE GENERAL	XI
Nulidades originadas en la sentencia.....	402
Peticiones impertinentes	402
Aspectos no regulados	402
TÍTULO IX Proceso ejecutivo	
Título ejecutivo	403
Procedimiento	404
De la ejecución en materia de contratos y de condenas a entidades públicas.....	404
TÍTULO X El Ministerio Público	
Intervención del Ministerio Público.....	405
Calidades	405
Designación	405
Atribuciones del Ministerio Público	406
TÍTULO XI Plan especial de descongestión, régimen de transición, vigencia y derogatorias	
Plan especial de descongestión.....	411
Implantación del nuevo sistema procesal	412
Aspectos no regulados	412
Recursos para la implementación y desarrollo del Código.....	412
Régimen de transición y vigencia.....	412
Derogaciones	413